

Sussidiarietà e... welfare territoriale

Fondazione Sussidiarietà

Rapporto 2023/2024

Pierciro Galeone

Direttore IFEL-Istituto per la Finanza e l'Economia Locale

Roma 20/02/2025

Banca d'Italia, Centro Ciampi

La domanda di protezione sociale

La domanda di protezione sociale cambia:

- dinamiche **demografiche**;
- trasformazioni nelle **relazioni sociali e familiari**;
- le modalità della **vita lavorativa**;
- cambiamenti nella **cultura e negli stili di vita**.

La capacità di risposta da parte del “sistema” di welfare nazionale è messa alla prova:

- equilibri di **finanza pubblica** critici;
- **limiti dell'impianto complessivo** del “sistema” di welfare nazionale.

Il sistema di welfare

Nel **disegno costituzionale** il sistema di welfare ha un **baricentro “territoriale”**:

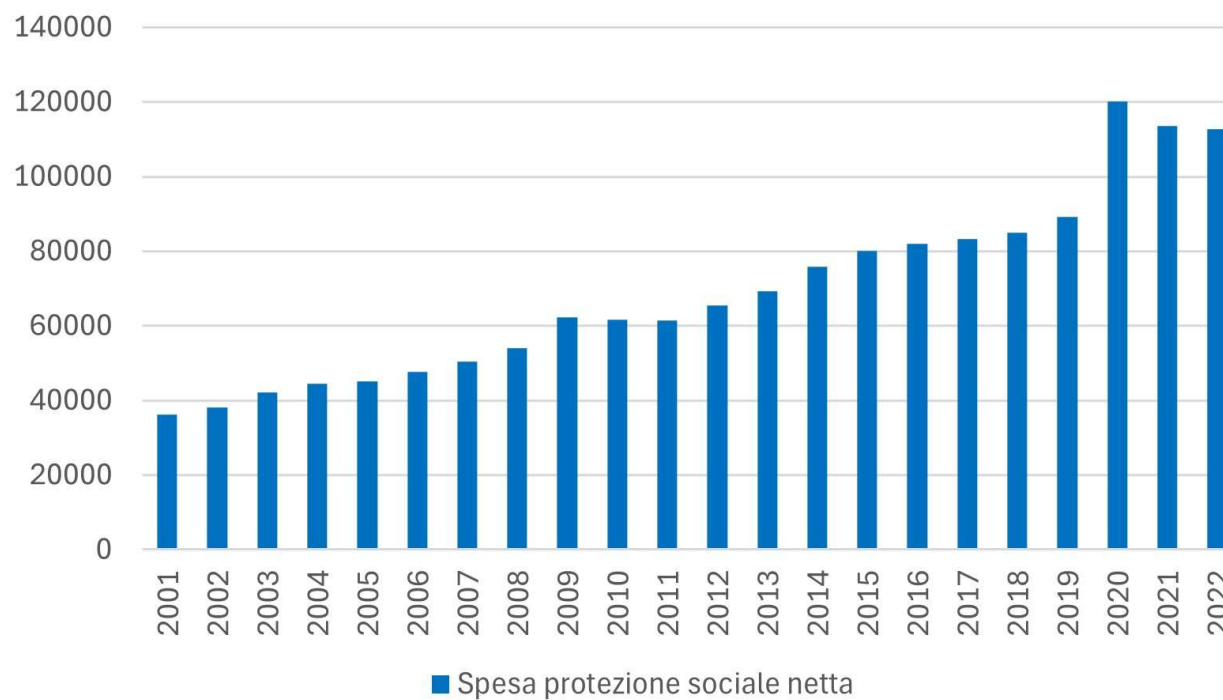
- **Stato**: livelli essenziali delle prestazioni;
- **Regioni**: legislazione e programmazione;
- **Comuni**: funzioni amministrative, organizzazione e gestione di servizi;
- **Cittadini e associazioni**: attività di interesse generale.

Nella **realtà**, se guardiamo alla spesa:

- un sistema **centralizzato** basato **su trasferimenti** monetari;
- una quota di **spesa minore** è gestita dalle Regioni e dai **Comuni** i quali erogano **servizi** ad una ampia gamma di utenti: anziani, disabili, soggetti in condizione di bisogno economico, esclusione sociale, dipendenza da sostanze; *housing* sociale, asili nido, accoglienza richiedenti asilo e rifugiati.

La spesa sociale al netto delle pensioni

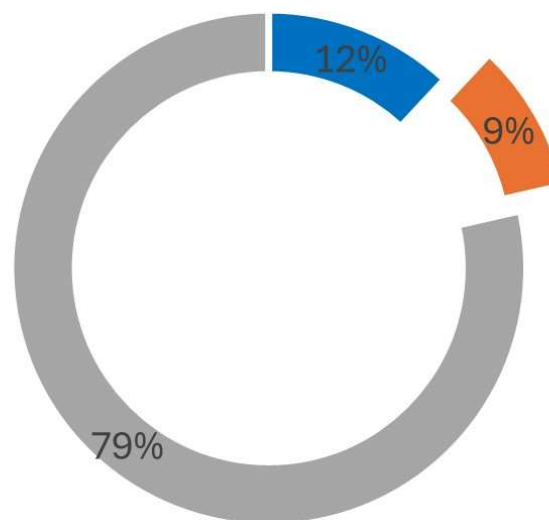
Milioni di euro



Fonte: Rapporto sulla Sussidiarietà 2023/2024

La spesa sociale, al netto delle pensioni, per livelli di governo

Composizione percentuale, anno 2022



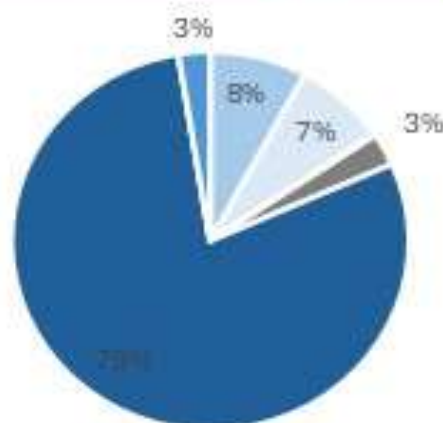
■ Amm. Centrali ■ Amm. Locali ■ Enti di previdenza

Fonte: Rapporto sulla Sussidiarietà 2023/2024

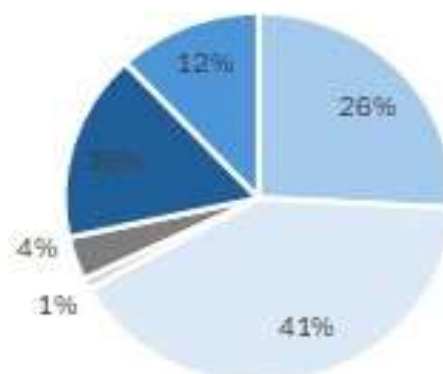
Dettaglio della spesa sociale, al netto delle pensioni

Composizione percentuale, anno 2022

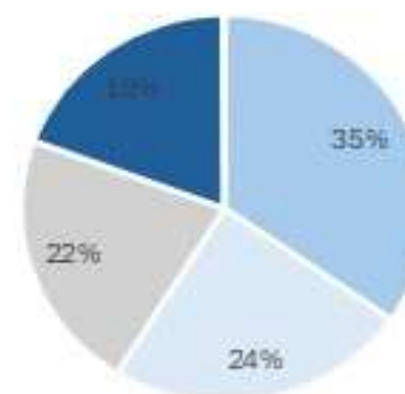
Amministrazioni Centrali



Amministrazioni Locali



Enti di previdenza



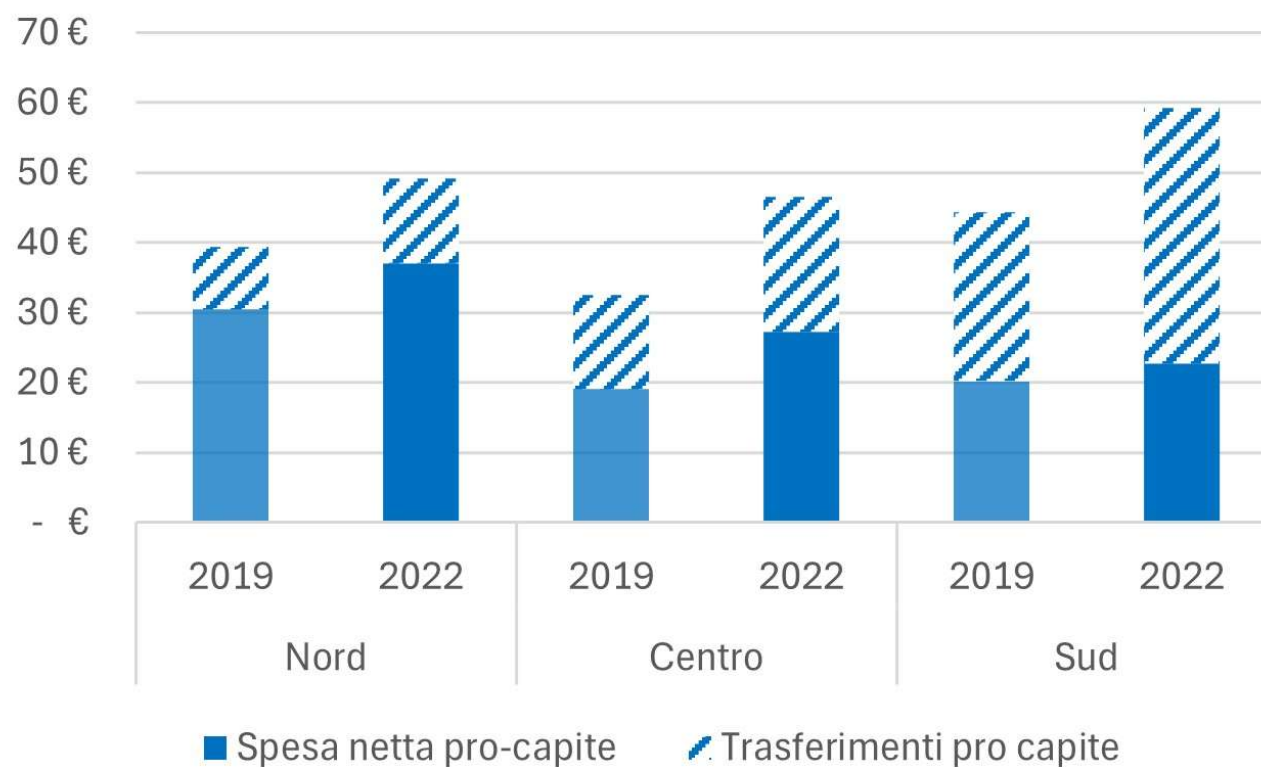
- G1001 - Malattia e invalidità
- G1005 - Disoccupazione
- G1007 - Esclusione sociale n.a.c.
- G1009 - Protezione sociale n.a.c.

- G1004 - Famiglia
- G1006 - Abitazioni
- G1008 - R&S per la protezione sociale

Fonte: Rapporto sulla Sussidiarietà 2023/2024

Regioni - Spesa sociale delle RSO

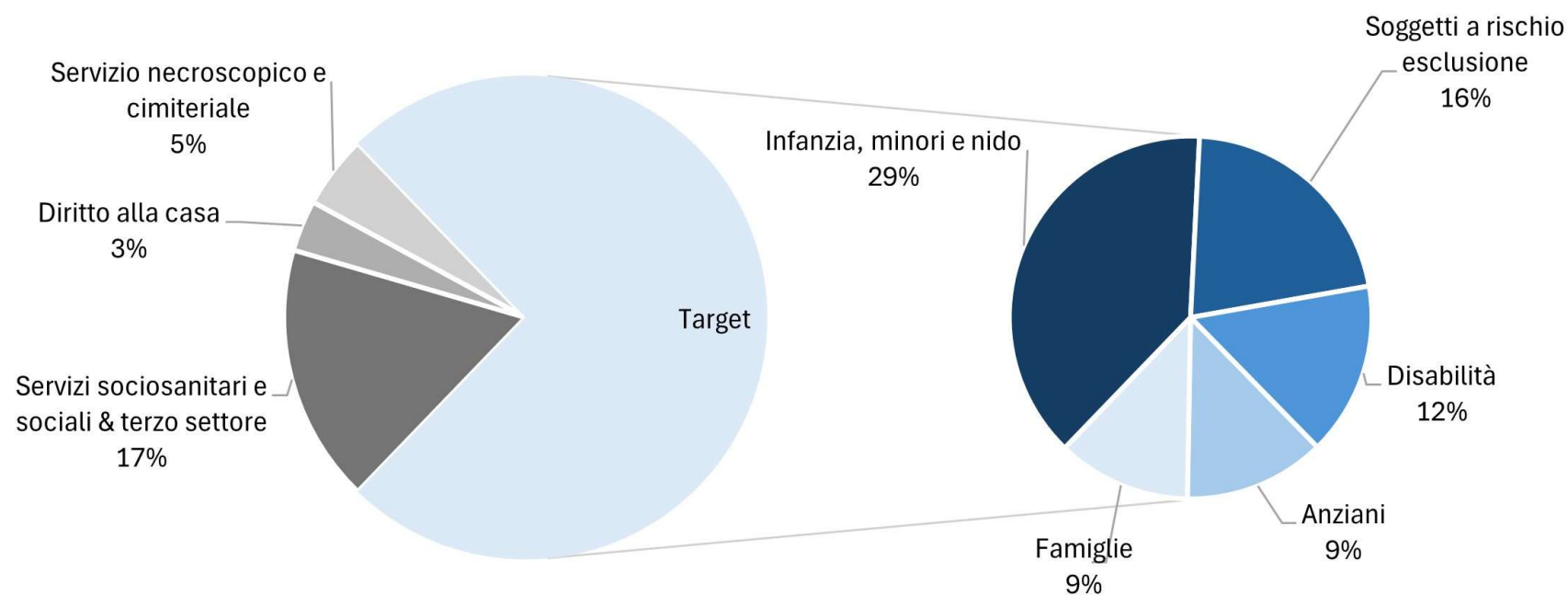
Euro *pro-capite*, anno 2019 e 2022



Fonte: Rapporto sulla Sussidiarietà 2023/2024

Regioni - Composizione della spesa sociale dei Comuni delle RSO

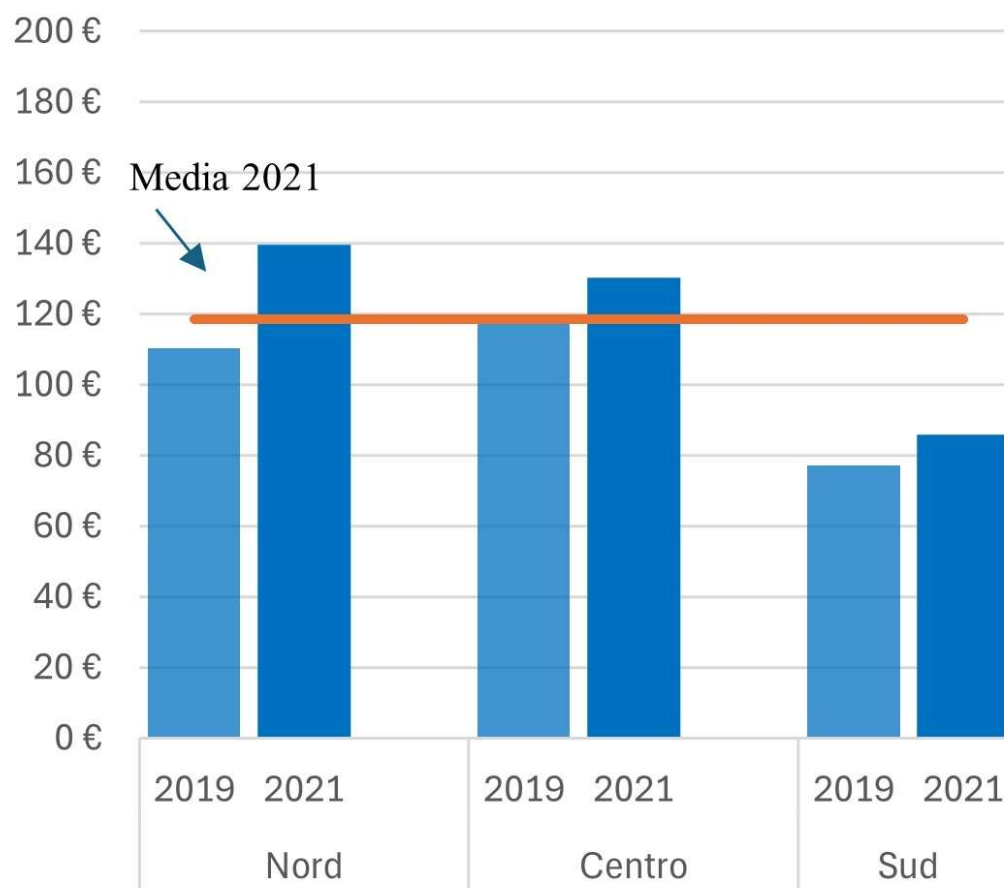
Composizione percentuale, anno 2022



Fonte: Rapporto sulla Sussidiarietà 2023/2024

Comuni - La spesa sociale dei Comuni RSO, per territorio

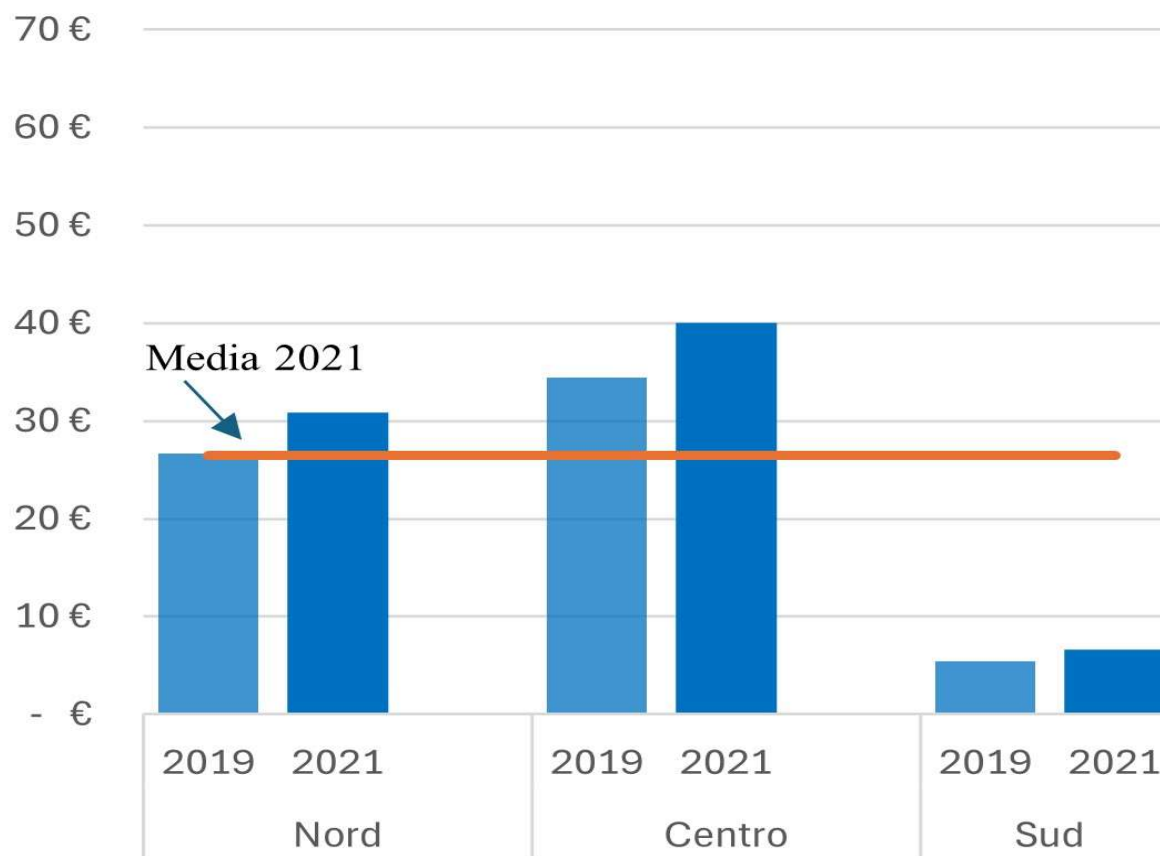
Servizi sociali (al netto degli asili nido)



Fonte: Rapporto sulla Sussidiarietà 2023/2024

Comuni - La spesa sociale dei Comuni RSO, per territorio

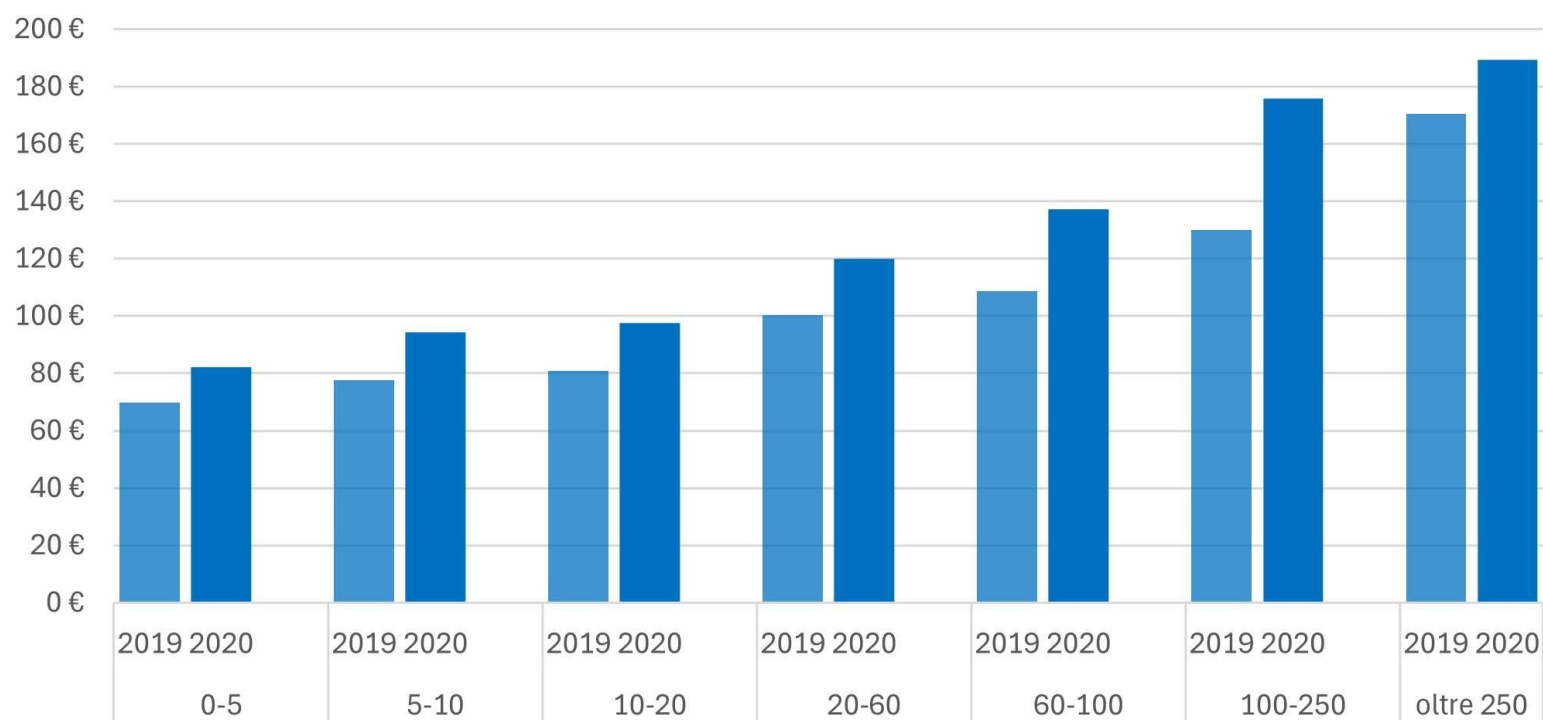
Asili nido



Fonte: Rapporto sulla Sussidiarietà 2023/2024

La spesa sociale dei Comuni RSO, per dimensione Servizi sociali (al netto degli asili nido)

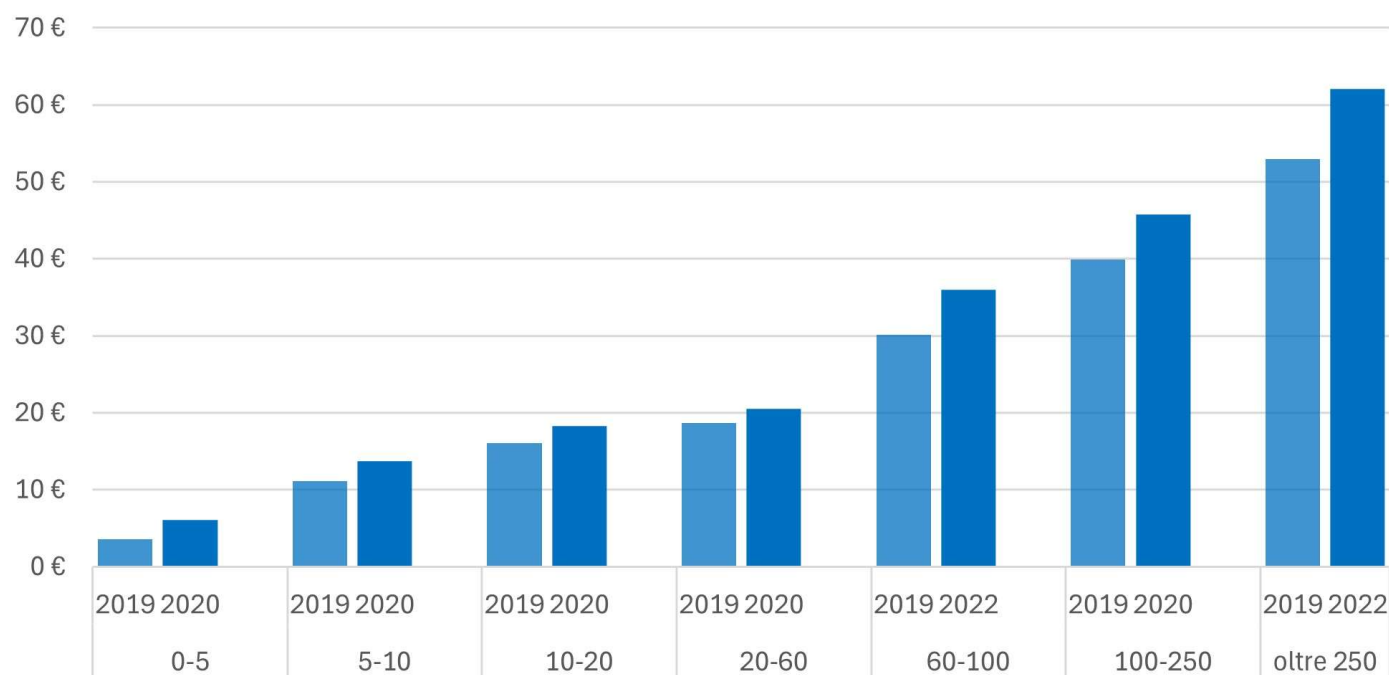
Euro pro-capite per classe dimensionale, anno 2019 e 2020



Fonte: Rapporto sulla Sussidiarietà 2023/2024

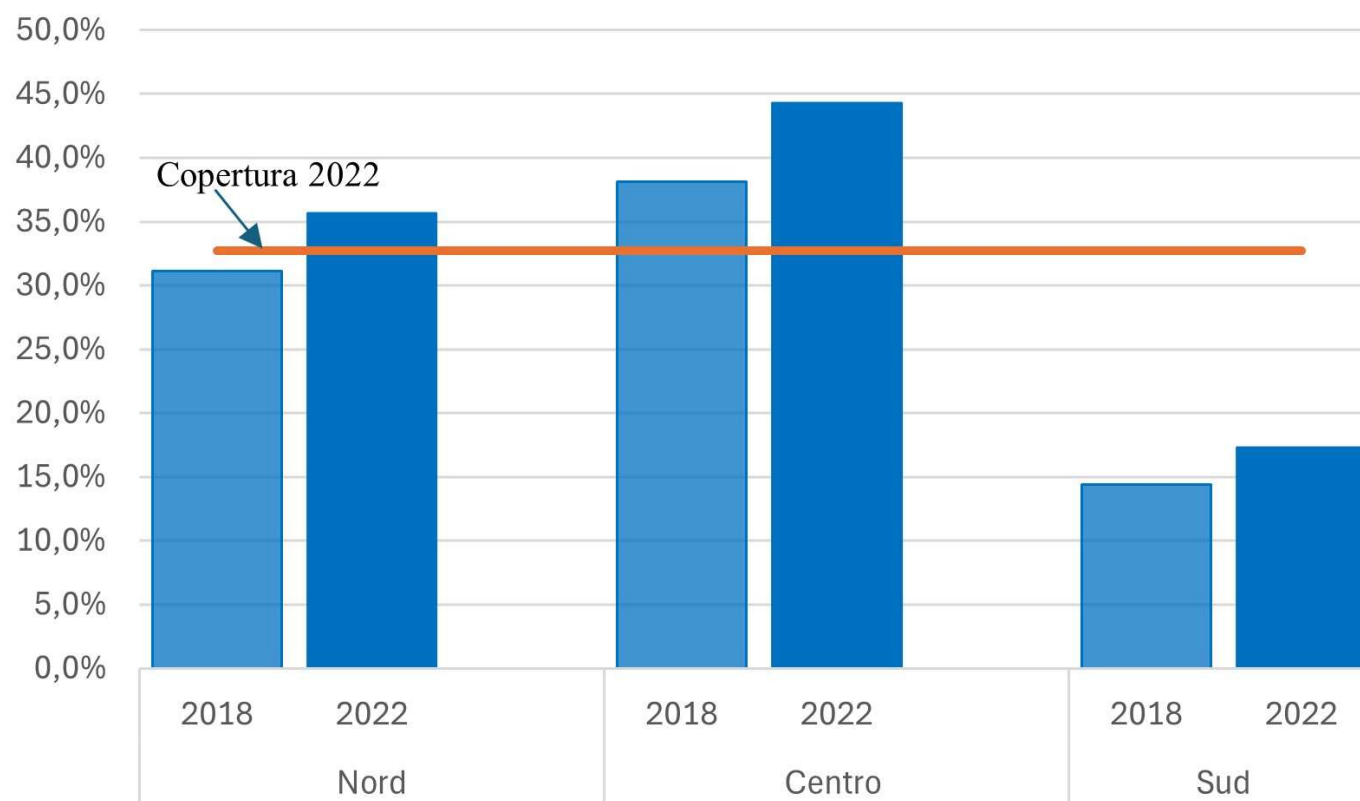
La spesa sociale dei Comuni RSO, per dimensione, Asili nido

Euro pro-capite per classe dimensionale, anno 2019 e 2020



Fonte: Rapporto sulla Sussidiarietà 2023/2024

Quota di copertura del servizio di asili nido, 2018 e 2022



Fonte: Rapporto sulla Sussidiarietà 2023/2024

La frammentazione dei trasferimenti statali per i Comuni

Fondi nel Bilancio di previsione dello Stato 2025-2027



FONDO POVERTÀ:

Stanziamiento 2025: 601.120.765; 2026: 617 mln; 2027: 617 mln

FONDO PER LA SPERIMENTAZIONE DEL REDDITO ALIMENTARE:

Stanziamiento 2025: 1,9 mln; 2026: 1,9 mln; 2027: 1,9 mln

FONDO MINORI ALLONTANATI DALLA CASA FAMILIARE CON PROVVEDIMENTO DELL'AUTORITÀ GIUDIZIARIA:

Stanziamiento 2025: 100 mln; 2026: 100 mln; 2027: 100 mln

FONDO PER IL CONTRASTO DELLA POVERTÀ ALIMENTARE A SCUOLA:

Stanziamiento 2025: 500.000; 2026: 500.000; 2027: 1mln

FONDO NAZIONALE POLITICHE SOCIALI:

Stanziamiento 2025: 390,9 mln; 2026: 390,9 mln; 2027: 390,9 mln

FONDO PER IL RAFFORZAMENTO DEI SERVIZI SOCIALI NEI PICCOLI COMUNI:

Stanziamiento 2025: 5 milioni; 2026: 5 milioni

FONDO PER LE NON AUTOSUFFICIENZE:

Stanziamiento 2025: 919,7 mln; 2026: 934,5 mln; 2027: 1.108,4 mln

FONDO UNICO PER L'INCLUSIONE DELLE PERSONE CON DISABILITÀ:

Stanziamiento 2025: 434,6 mln; 2026: 418,6 mln; 2027: 468,6 mln

FONDO PER IL SOSTEGNO DEL RUOLO DI CURA E DI ASSISTENZA DEL CAREGIVER FAMILIARE:

Stanziamiento 2025: 62,5 milioni; 2026: 57,5 milioni; 2027: 61,2 milioni

FONDO SPECIALE EQUITÀ LIVELLO DEI SERVIZI:

Stanziamiento 2025: 858,9 milioni; 2026: 1069,9 milioni; 2027 1808,9 milioni

FONDO "DOPO DI NOI":

Stanziamiento 2025: 72,2 mln; 2026: 73,3 mln; 2027: 73,3 mln

FONDO PER LE POLITICHE DELLA FAMIGLIA:

Stanziamiento 2025: 94,014 mln; 2026: 94,014 mln; 2027: 94,014 mln

FONDO INFANZIA E ADOLESCENZA (per i 15 Comuni riservatari ex L.285/1997):

Stanziamiento 2025: 25,9 mln; 2026: 25,9 mln; 2027: 25,9 mln

FONDO PER LE DIPENDENZE PATOLOGICHE:

Stanziamiento 2025: 94 milioni; 2026: 94 milioni; 2027: 94 milioni

In conclusione, la spesa sociale comunale...

- rappresenta **una quota ridotta** della spesa nazionale per il sociale;
- è aumentata ma rimane fortemente **differenziata per area geografica** e per **dimensione demografica**;
- è coperta per più **della metà da entrate proprie comunali**;
- utilizza **trasferimenti regionali non stabili** negli importi e non tempestivi nelle modalità di erogazione;
- utilizza **trasferimenti statali frammentati** nelle fonti e nelle regole di gestione e rendicontazione.

Le prospettive viste dalla «prima linea» comunale



- I **margini di gestione e di innovazione**, anche attraverso la co-programmazione e coprogettazione, sono limitati non solo dalla quantità delle risorse ma dalle regole di utilizzo;
- La **prospettiva dei LEP** può certamente aiutare se fissa obiettivi di «risultato» e restituisce autonomia nelle modalità per conseguirli;
- La tenuta del «sistema» nazionale richiede un **riassetto delle spesa** non solo rispetto alle **prestazioni** (anziani, non autosufficienti, minori, ecc.) ma anche nelle **articolazioni della spesa per livelli di governo** e soprattutto negli **spazi di innovazione** e al monitoraggio e valutazione dei **risultati e degli impatti**.